Об участии в публичных массовых мероприятиях.

Статьей 31 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В целях реализации данного права в России принят Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон), которым упорядочены организация и проведение публичных мероприятий.

Под публичным мероприятием понимается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

В целях упорядочивания порядка проведения таких мероприятий, а также обеспечения безопасности граждан, законодатель предусматривает обязательность уведомления органов государственной власти, а также органов местного самоуправления о планируемых мероприятиях, запрещает проведение мероприятий в определенных местах, а также устанавливает ответственность за нарушение установленного порядка проведения публичных мероприятий.

Например, в силу ч. 2 ст. 8 Закона к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в нашей республике регламентируется Законом Республики Коми от 29.11.2012 № 91-РЗ.

Так, в соответствии со статьей 3 названного закона уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается организатором публичного мероприятия:

1) в уполномоченный орган местного самоуправления городского округа - в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории городского округа;

2) в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района - в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории городского, сельского поселения;

3) в уполномоченный Правительством Республики Коми орган исполнительной власти Республики Коми - в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух и более муниципальных районов, городских округов.

Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования влечет административную ответственность по ст. 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Указанная статья предусматривает несколько составов правонарушений, в числе которых:

- нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев;

- вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния;

- организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия и другие.

При этом в ч. 3 данной статьи введена ответственность за такое нарушение, которое повлекло создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Участие в несанкционированной демонстрации, повлекшей создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, наказывается по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ.

Каждый состав правонарушения по данной статье влечет административное наказание в виде административного штрафа, обязательных работ, а также административного ареста.

При этом минимальный размер штрафа для граждан по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ составляет 10 тыс. руб., а для должностных лиц – 15 тыс. руб.

Дела об административных правонарушениях данной категории уполномочены возбуждать органы внутренних дел.